

# Planprogram

## Kystplan II Midt- og Sør-Troms 2018-2028

Begrenset revisjon for planområdet som dekker sjøarealene til Dyrøy  
kommune

26. april 2023

## Innhold

1	Bakgrunn, organisering og mandat.....	3
1.1.	Bakgrunn .....	3
1.2.	Organisering av arbeidet og mandat .....	3
1.3.	Nasjonale og regionale føringer.....	4
2	Beskrivelse av tiltaket og planområdet.....	5
2.1.	Beskrivelse av tiltaket og planområdet.....	5
2.2.	Dagens status.....	5
3	Tiltakets konsekvenser for miljø og samfunn .....	6
3.1.	Problemstillinger .....	6
3.2.	Kunnskapsgrunnlaget og utredningstema .....	7
4	Planprosess .....	7
4.1.	Medvirkning .....	7
4.2.	Framdriftsplan.....	8

## 1 Bakgrunn, organisering og mandat

### 1.1. Bakgrunn

Kommunen ønsker å gjennomføre en begrenset revisjon av den interkommunale planen - Kystplan II Midt- og Sør-Troms 2018-2028, som gjelder sjøarealene i Dyrøy kommune.

Sjøarealer er viktige for kystkommuner og har stor betydning for verdiskapningen her. Nye anlegg for akvakultur kan bidra til en positiv næringsutvikling i kommunen, gjennom at det skaper flere arbeidsplasser og større inntekter. Trafikklyssystemet innenfor havbruksnæringen åpner opp for økt aktivitet i dette området.

For å sikre en bærekraftig utvikling og forvaltning av fellesressurser, er det viktig at kommunen har oppdaterte planer. Gjeldende plan er fremdeles relevant og dekker i stor grad dagens behov for næringsarealer i kystnære områder i Dyrøy. Kommunen erkjenner likevel at utviklinga innenfor havbruksnæringa skjer svært raskt, og danner slik grunnlag for en revisjon.

Private næringsaktører har vært i kontakt med kommunen fordi de ønsker lokaliteter for oppdrett av torsk. Hensikten med revisjonen er å legge til rette for to nye akvakulturanlegg for andre marine arter enn laks, fortrinnsvis torsk. I tillegg åpnes det for å gjøre mindre justeringer av formålsgrenser i gjeldende plan. Planen ellers holdes uendret, herunder planområdet og planhorisont.

Området mellom fastlandet og Dyrøy vil ikke åpnes for nye tiltak.

Planprogrammet setter rammene for arbeidet med en begrenset revisjon av sjøarealene i Dyrøy kommune, og skal beskrive:

- tiltaket
- det berørte området
- problemstillinger som anses viktig for miljø og samfunn
- forhold som skal utredes og metodikken for å skaffe nødvendig kunnskap
- relevante alternativer og hvordan disse skal vurderes i konsekvensutredning
- planprosessen

### 1.2. Organisering av arbeidet og mandat

Prosjekteier er kommunestyret i Dyrøy. Kommunestyret vil fastsette planen, mens plan- og naturutvalget/formannskapet utgjør styringsgruppa og har ansvar for å gi retning for planarbeidet og sikre fortløpende avklaringer underveis i planprosessen.

Forslag til planprogrammet behandles av plan- og naturutvalget (PNU). Det innebærer at PNU både bestemmer når planprogrammer er klart til å legges ut til offentlig ettersyn, og fastsetter planprogrammet etter høringsfrist og merknadsbehandling. Varsel om oppstart skjer samtidig som planprogrammet legges ut til off. ettersyn.

Prosjektansvarlig er kommunedirektør og skal sørge for at prosjektet har de nødvendige ressursene. Interkommunalt plankontor ved leder, har prosjektledelse og ansvar for at planprosessen skjer i tråd med lover og regelverk samt sikrer framdriften i tråd med punkt 4.2 i dette dokumentet. Kommunen har ansvar for å gjennomføre høring og offentlig ettersyn.

Prosjektleder vil samhandle tett med prosjektansvarlig og kommunens ressurser for å sikre god medvirkning og framskaffe relevant og oppdatert kunnskapsgrunnlag. Kommunens ressurser har

ansvar for at relevant informasjon, slik som relevante planer og vedtak fra kommunen er tilgjengelig og blir tatt med i prosessen. Dersom nødvendig, vil konsekvensutredning (KU) og ROS-analyse gjennomføres av ekstern konsulent.

### 1.3. Nasjonale og regionale føringer

Kommunene skal i sin planlegging ta hensyn til lover og forskrifter, retningslinjer og eksisterende planer. Noen av de viktigste føringer for planlegging av kommunens sjøarealer er gjengitt under:

#### Lov- og forskriftsgrunnlag

- Plan- og bygningsloven
- Forskrift om konsekvensutredninger
- Rundskriv H-6/18: Lover og retningslinjer for planlegging og ressursutnyttning i kystnære sjøområder.
- Naturmangfoldloven
- Forurensningsloven
- Forskrift om rammer for vannforvaltning (Vannforskriften)
- Akvakulturloven
- Havne- og farvannsloven
- Havressursloven
- Matloven
- Friluftsløven

#### Statlige og regionale føringer og planer

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023 (og nye forventninger)

Statlige planretningslinje for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjø (2021)

Statlige planretningslinje for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning i kommunene (2018)

Veileder for planlegging i sjøområder

Havbruksstrategien "Et hav av muligheter"

Nasjonal transportplan 2022-2033

Kystverket handlingsplan 2022-2033

Trafikklyssystemet oppdrett

Fylkesplan for Troms 2014-2025

Vannforvaltningsplan Troms og Finnmark vannregion 2022-2027

Regionalt tiltaksprogram Troms og Finnmark vannregion 2022-2027

Handlingsprogram Troms og Finnmark vannregion 2022-2027

Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfiske 2016-2027

#### Kommunale planer og vedtak

Kystplan II Midt- og Sør-Troms 2018-2028

Arealplan for Dyrøy kommune 2019-2029

Omstillingsprogrammet

## 2 Beskrivelse av tiltaket og planområdet

### 2.1. Beskrivelse av tiltaket og planområdet

Innenfor planområdet skal det legges til rette for to anlegg til akvakultur for primært torskeoppdrett. Det vil ikke åpnes opp for andre tiltak i planområdet eller nye tiltak i området mellom fastlandet og Dyrøya (markert i kartet under mellom rød strek i nord og sør). Det kan tillates mindre justering av formålsgrenser i dagens kart.

#### Planområdet

Planområdet, som vises i figur 1, under befinner seg innenfor ytre grenser markert med brun stift og fastland. Sjøområdenes ytre grense er en nautisk mil utenfor grunnlinjene (iht. PBL § 1-2), mens grensen mot land er definert ved «generalisert felles kystkontur» som er kystkontur utarbeidet av Kartverket i 2008-2011. Grensen går ved midlere høyvann.

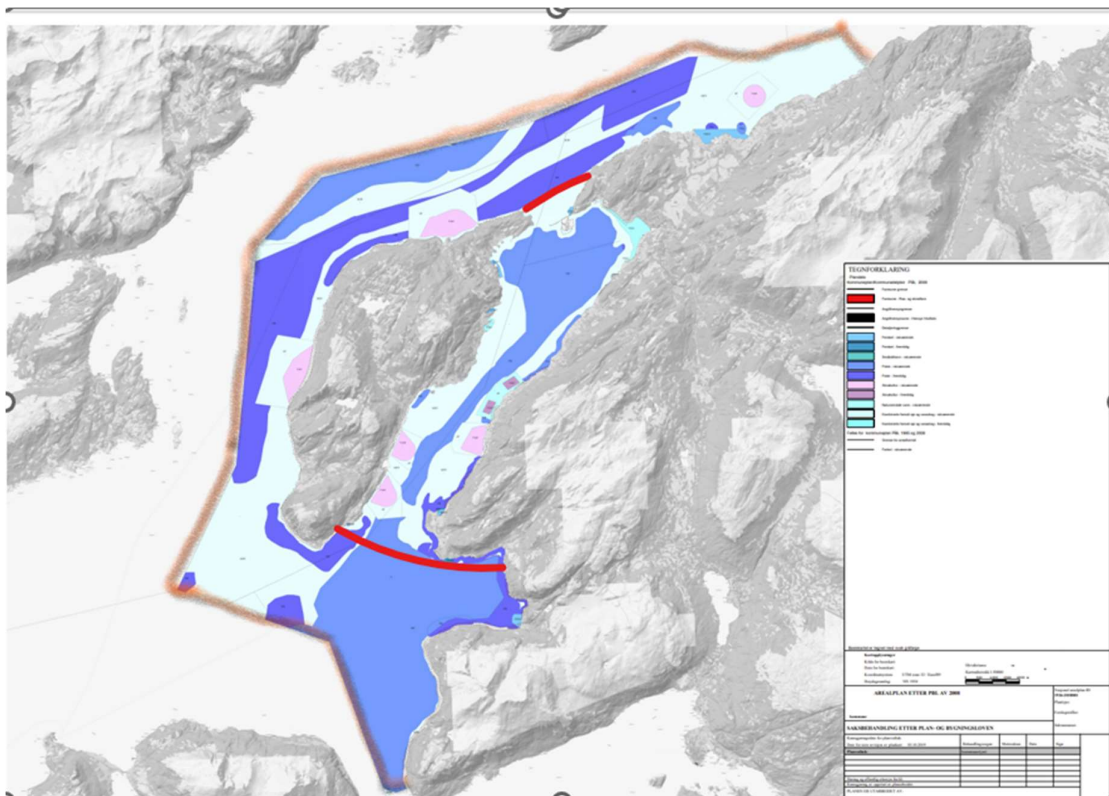


Fig. 1: Planområdet. Ytre grenser markert med grått.

Planområdet strekker seg fra grensen til Salangen kommune i sør til grensen til henholdsvis Sørreisa i nord og Senja kommune i nord og vest. Området består av sjøarealene utenfor Dyrøya.

Størrelsen på planområdet er ca. 190 km<sup>2</sup>.

### 2.2. Dagens status

I gjeldende plan er arealformålene innenfor planområdet inkl. området mellom fastlandet og Dyrøya:

Ferdsel - nåværende og fremtidige (VFE01-09)

Småbåthavn – nåværende (SH01)  
Fiske – nåværende og fremtidige (VFI)  
Akvakultur – nåværende og fremtidige (VA01-07)  
Naturområde vann – nåværende (VN01-02)  
Kombinerte formål sjø og vassdrag – nåværende og framtidige (NFFF)  
Flerbruksområde med akvakultur – AF  
Fiske/låsetting/levendelagring - VKL

Naturlig fiskerier (VFI) disponerer i dag de største arealene, men formålet kombinert formål sjø og vassdrag dekker også store områder. Annen aktivitet i området er blant annet næringsvirksomhet, hvor akvakultur (laks) har blitt den dominerende næringen, og ferdsel og transportårer.

I Kystplan II Midt- og Sør-Troms er det satt av åtte områder til akvakultur innenfor planområdet til Dyrøy; VA01 Mohamn, VA04 Skøyen, VA02 Skogshamn, VA05 Sortevika, VA03 Storvika, VA06 Mikklebostad, som er anlegg for lakseoppdrett og VA07 Skjæret (to lokaliteter til oppdrett for tang og tare).

### 3 Tiltakets konsekvenser for miljø og samfunn

Planprogram og konsekvensutredning kreves alltid ved utarbeidelse av kommuneplanens arealdel (Kystsonerplaner) etter PBL § 11-5. Konsekvensutredningen av kommuneplanens arealdel skal omfatte de delene av planen som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som samtidig innebærer endringer av den gjeldende planen (jf. KU-forskrift § 18).

Nye tiltak skal konsekvensutredes som enkeltområder (KU-forskrift §13), og inngå i vurderingen av de samlede virkninger av planen. En helhetlig vurdering av eksisterende og planlagt/ny arealbruk er sentralt i et overordnet og langsiktig perspektiv.

#### 3.1. Problemstillinger

Sjøarealene i planområdet dekker mange formål som har ulike funksjoner. Planen som er et strategisk verktøy for langsiktig forvaltning av sjøarealene i kommunen, skal ivareta flere hensyn og interesser. De nye anleggene for akvakultur må ses opp mot eksisterende aktiviteter i planområdet og sjøområdet bæreevne. Kommunen må balansere behovet for vekst i oppdrettsnæringen med andre behov i området, som naturlig fiske, rekreasjon/friluftsliv, ferdsel, annen næringsvirksomhet.

Forvaltningen må skje i dialog med de som har interesser i området, herunder næringsutøvere, nasjonale og regionale myndigheter og ikke minst innbyggerne. Planen skal være i tråd med prinsippet om bærekraftig utvikling.

I planarbeidet skal eksisterende og fremtidig arealbehov knyttet til ulike tiltak og aktiviteter ses opp mot:

- hverandre
- miljøforhold
- lokale og politiske interesser
- føringar fra myndigheter

Hensikten med en begrenset revisjon er å få avklart om det er bærekraftig å avsette to nye områder til oppdrett for torsk og/eller akvakultur for andre marine arter enn laks (anadrome) innenfor planområdet.

### 3.2. Kunnskapsgrunnlaget og utredningstema

Det er viktig å få fram hvordan nye lokaliteter for oppdrett av torsk vil påvirke naturlig fiske, eksisterende akvakultur og andre aktiviteter innenfor planområdet som foregår i dag. Tiltaket må også vurderes opp mot områdets totale bæreevne. Å gjøre rede for konsekvensen av nye tiltak står sentralt i å framskaffe et tilstrekkelig kunnskaps- og beslutningsgrunnlag.

Tema for utredning vil typisk være:

- Naturmangfold og -typer, dvs. om det er viktige naturområder og arter som kan bli berørte
- Kulturminner eller -miljø
- Akvakultur, anodrome og andre maritime arter
- Kommersielle fiskerier, gyte- og oppvekstområder
- Lokal fiskerier
- Forurensning vannkvalitet
- Landskap
- Støy og lys
- Friluftsliv/rekreasjon
- Teknisk infrastruktur og ferdsel, havner og sjøkabler
- Næringsliv og sysselsetting

Kunnskapsgrunnlaget vil være basert på relevant og tilgjengelig informasjon. Gjennomføring av konsekvensutredning vil bygge på kjent metodikk, dvs. anerkjente framgangsmåter og kilder (databaser).

Konsekvensutredningen vil i denne planen være mer grovmasket enn ved konsesjonsvurdering eller detaljregulering og iverksetting av tiltak. Vurdering av relevante og realistiske alternative lokaliteter vil også inngå i konsekvensutredning.

Det skal gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) for nye utbyggingsområder.

## 4 Planprosess

### 4.1. Medvirkning

Det legges opp til deltakelse i planforum i løpet av arbeidet med planforslaget. Ved å delta i planforum får kommunen innspill fra statlige etater og regionale myndigheter før offentlig ettersyn. På den måten vil kommunen motta kunnskap og informasjon som er sentralt for planen, før den sendes på høring.

Det er viktig at kommunens innbyggere også får anledning til å fremme sine synspunkter på et tidlig tidspunkt. Kommunen vil derfor gjennomføre folkemøter og/eller åpne kontordager, først og fremst for å få innspill, men også for å orientere.

Kommunen vil ved behov, gjennomføre særmøter med representanter for både lokale og kommersielle interesser innenfor fiskerier samt andre næringsaktører som har virksomhet i området.

Den begrensede revisjonen gjelder sjøarealene i Kystplanen II Midt- og Sør-Troms, som ligger innenfor grensene til Dyrøy kommune. De andre kommunene som deltar i regional plan vil i utgangspunktet være høringsparter til denne revisjonen, men det kan være forhold som tilsier en tettere dialog med de nærmeste samarbeidskommunene.

#### 4.2. Framdriftsplan

Kommunen legger opp til en kompakt og krevende prosess, men anser den som overkommelig med tanke på at det handler om en svært begrenset revisjon av gjeldende plan.

Tabellen under viser framdriftsplanen for prosess

<b>AKTIVITET</b>	<b>FRIST</b>
Planprogrammet	Februar- april 2023
Off. ettersyn planprogram inkl. varsel om oppstart	26.4-5.6.2023
Planprosess planforslag <ul style="list-style-type: none"><li>- Politisk forankring</li><li>- Medvirkning</li><li>- KU/ROS</li><li>- Kartlegging</li><li>- Regionalt planforum</li></ul>	April-juli
Off. ettersyn planforslaget	August/september
Merknadsbehandling	Ultimo september
Behandling i Kommunestyret	Medio oktober